

# 食品法典委员会



联合国粮食及  
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org)-[www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

议题 10

CX/CAC 26/49/17

## 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

### 食品法典委员会

第四十九届会议

#### 粮农组织和世卫组织提出的事项

(由粮农组织和世卫组织编写)

#### 1. 引言

1.1 本文件着重介绍粮农组织和世卫组织持续变化的政策及相关事项，这些事项可能引起食典委的关注或与其工作相关。

#### 2. 建议

2.1 请执委会第九十届会议和食典委第四十九届会议：

- 注意本文件所载信息；
- 采取必要行动，充分考虑上级组织政策。

#### 3. 粮农组织和世卫组织共同提出的事项

##### 3.1 2026 年世界食品安全日

3.1.1 2026 年世界食品安全日的主题是“从负担到解决方案：安全食品无处不在”。该主题着重指出，有关疾病及其负担的数据，有助于引导各方采取具有针对性和成本效益的行动方案。选定该主题的依据是世卫组织即将发布全球食源性疾病负担的最新估算数据，从而为支持食品安全行动提供新的证据基础。此次宣传工具包<sup>1</sup>将提供联合国所有六种官方语言版本，旨在协助全球各地的食品安全倡导者筹备世界食品安全日

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/wfsd-2026/wfsd-homepage/zh/>和  
<https://www.who.int/publications/m/item/world-food-safety-day-2026--from-burden-to-solutions---safe-food-everywhere>

活动。该网站<sup>2</sup>由食品法典委员会（食典委）主办，再次汇集了有关活动材料、相关会议及各项活动的全部信息。

## 3.2 健康膳食监测倡议

3.2.1 健康膳食监测倡议由粮农组织、儿基会和世卫组织于 2022 年共同发起，汇聚全球专家力量，致力于加强国家和全球层面的健康膳食监测工作。该指南初版于 2024 年发布，目前（2026 年）正在更新之中，更新工作将重点纳入低负担工具，例如膳食质量问卷及有效的衡量指标。

3.2.2 2025 年 3 月，联合国统计委员会实现一项重大里程碑，正式批准了一项新的可持续发展目标 2 指标：“按人口群体分列的最低膳食多样性（MDD）达标率 — 适用于 6-23.9 月龄幼儿及 15-49 岁女性群体”。该指标用于衡量儿童（MDD-C）和妇女（MDD-W）的膳食质量，由儿基会和粮农组织共同监管。指标简便易行、成本效益良好，可作为衡量微量营养素充足程度的替代指标。通过膳食质量问卷等低成本工具获取相关信息，有助于各国收集、分析并运用数据，为制定消除营养不良的政策与规划提供依据，从而助力实现《2030 年议程》目标。该指南还指出，除计算最低膳食多样性（MDD）所需的食物组别外，还需收集和使用膳食质量问卷中有关健康膳食“适度”维度的食物组别数据。因此，该指南将成为识别和衡量各项旨在减少非传染性疾病的政策及干预措施影响的关键工具。

## 4. 粮农组织提出的事项

粮农组织理事会第一七九届会议于 2025 年 12 月在罗马举行<sup>3</sup>。粮农组织成员以协商一致方式，同意调整《2026-27 年工作计划和预算》等内容。在此次调整中，粮农组织理事会建议从本组织预算中重新划拨 100 万美元，用于支持数据与统计工作、《国际植物保护公约》（下称《国际植保公约》）及食品法典委员会。理事会进一步建议，增拨给食品法典委员会的资金应依据食典委第四十八届会议的相关结论予以使用，同时请管理层通过常规的组织报告渠道定期提交最新情况说明。

作为《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第三十届会议主席国，巴西委托粮农组织在“行动议程”框架下牵头实施若干关键倡议，其中包括“全球加快韧性农业投资实现土地退化零增长机制”<sup>4</sup>，旨在加快农业土地恢复领域的投资步伐。在此届会议上，粮农组织还支持了两项发起新的森林倡议：“热带森林永续基金”和“综合火灾管理行动呼吁”。

<sup>2</sup> <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/wfsd-2026/wfsd-homepage/zh/>

<sup>3</sup> <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/ee2da716-3b6b-4cf6-b3cf-bd44c1d0faf4/content>

<sup>4</sup> <https://www.fao.org/climate-change/fao-at-cop30/raiz/en>

在城市发展领域，2025 年世界粮食论坛<sup>5</sup>期间召开的首届国际绿色城市会议<sup>6</sup>通过了《粮农组织绿色城市原则与标准》，为地方政府实施综合性城市解决方案提供指导。例如，粮农组织“绿色城市在行动：非洲”项目正重点为五个非洲国家中的十个城市制定气候韧性行动计划。

在**农业粮食体系融资领域**，粮农组织仍是小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家的首选合作伙伴。通过与绿色气候基金合作，粮农组织于 2025 年成功为相关项目争取到超过 4 亿美元的资金。

粮农组织依据一项新协议，深化了与**亚洲开发银行**的合作。此次合作旨在扩大私营部门对农业粮食价值链的投资，并推广数字化、人工智能驱动及具有气候韧性的解决方案。粮农组织推出风险监测平台<sup>7</sup>，可实现对农业粮食危机的主动管理，通过地理空间数据与自动警报，支持及时决策，进而降低粮食安全风险。

此外，**应对冲击所致粮食危机融资基金**<sup>8</sup>与再保险合作伙伴合作，引入了创新解决方案，旨在为受冲击影响的脆弱家庭提供快速融资。

粮农组织对《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的**养护和可持续利用协定**》（《BBNJ 协定》）<sup>9</sup>的生效表示欢迎，并期待为其落实做出贡献。这是一项具有约束力的全球条约，旨在确保国家管辖范围以外海域生物多样性的可持续利用与养护。该协定涵盖四项主要议题：海洋遗传资源、基于区域的管理工具、环境影响评估，以及能力建设与技术转让。

**2026 年全球粮食与农业论坛**一致认为，为应对水资源短缺及其用途竞争，必须将农业置于水政策与水治理的核心地位。在柏林农业部长会议上通过的《最后部长公报》<sup>10</sup>中，各国部长肯定了粮农组织的领导作用。该组织在支持各国将全球水与粮食安全承诺转化为协调一致的实际行动方面发挥了关键作用。

粮农组织编写了一份题为“**农业粮食体系中的环境抑制剂 — 食品安全风险评估考量因素**”<sup>11</sup>的报告以及一份相关技术简报<sup>12</sup>，旨在为政策制定者及各利益相关方评估使用所谓环境抑制剂可能带来的任何食品安全风险提供指导。这类抑制剂有助于减少奶牛及其他牲畜的甲烷排放，并限制农场化肥中氮素流失。该报告指出，环境抑制剂残留可能转移进入食物链。因此，需对其进行审慎评估与食品安全风险评估，最大限度减少对人类健康的潜在不利影响，并避免贸易中断。

---

<sup>5</sup> <https://www.world-food-forum.org/>

<sup>6</sup> <https://www.fao.org/green-cities-initiative/events/international-green-cities-conference/en>

<sup>7</sup> <https://riskmonitor.fao.org/>

<sup>8</sup> <https://www.fao.org/new-york/events/detail/the-financing-for-shock-driven-food-crisis-facility/en>

<sup>9</sup> <https://www.un.org/bbnjagreement/en>

<sup>10</sup> <https://www.bmlch.de/SharedDocs/Downloads/EN/International-Affairs/gffa-2026-communicue-en.html>

<sup>11</sup> <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd7224en>

<sup>12</sup> <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd7658en>

联合国大会决定将每年 11 月 16 日定为“地中海饮食国际日”，这一举措值得欢迎，有助于促进人们认识健康膳食、可持续发展以及地域传统在实现粮食安全和改善营养方面的重要性，这正是粮农组织的核心职责所在。粮农组织将牵头支持该国际日的庆祝活动。该国际日经粮农组织大会第四十四届会议批准提案后，由联合国大会审议通过。

粮农组织发布了一份报告，提出了**在国家立法层面应对食品电子商务的监管方案**<sup>13</sup>。该报告审视了食品电子商务所面临的挑战，特别是涉及食品安全和消费者保护方面的挑战。提出了若干建议，以指导政策和规则制定者建立有效的监管机制，确保食品电子商务渠道安全与合规。此项研究指出，鉴于食品电子商务具有跨境属性，且在线平台在当代经济中发挥着广泛作用，国际监管指导、私营部门自我监管与采取共同监管机制，对于补充国家框架至关重要。

### 粮农组织关于有害藻华与生物毒素的工作

有害藻华通过污染水生生物并导致其大量死亡，对食品安全与保障构成威胁。为应对这些风险，粮农组织于 2023 年牵头制定了《粮农组织/原子能机构/政府间海洋学委员会有害藻华早期预警系统实施联合技术指导》，重点关注对食品安全或保障构成影响的海洋及半咸水水域<sup>14</sup>。粮农组织还与联合国教科文组织政府间海洋学委员会及国际原子能机构合作，于 2025 年 10 月举行了海洋生物毒素与有害藻华监测专家会议。此次会议旨在制定关于双壳类软体动物中藻类毒素监测及采捕区域管理的技术指南。这些工作建立在近期关于雪卡毒素中毒<sup>15,16</sup>及贝类卫生相关倡议的基础之上。

### 粮农组织微塑料和食品安全工作

粮农组织在第十九届渔业委员会（渔委）鱼品贸易分委员会会议上提交了《食品商品中的微塑料》报告<sup>17</sup>，建议粮农组织为测试方法的标准化做出贡献<sup>18</sup>。粮农组织向食品添加剂法典委员会通报，需制定适当的采样与检测方法。这些方法对于准确测量微塑料颗粒、识别其聚合物及添加剂，进而评估暴露水平和开展毒理学研究，具有重要作用。食品添加剂法典委员会第四十三届会议认可粮农组织的观点，并建议粮农组织和世卫组织向该委员会通报有关微塑料相关倡议的最新情况，以便为未来的评估和工作提供参考。2026 年，粮农组织计划与国际原子能机构举行一次专家磋商会，就采样和检测方法提供相关信息。

---

<sup>13</sup> <https://doi.org/10.4060/cd3730en>

<sup>14</sup> <https://doi.org/10.4060/cc4794en>

<sup>15</sup> <https://doi.org/10.4060/ca8817en>

<sup>16</sup> <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=648>

<sup>17</sup> <https://doi.org/10.4060/cc2392en>

<sup>18</sup> <https://www.fao.org/fishery/en/meeting/41402>

## 粮农组织在渔业和水产养殖产品进口通报方面的工作

为保护消费者，进口国制定了不同的检验框架和要求，这是水产品出口商面临的最重大挑战之一。出口商往往难以理解进口管制要求，导致食品被拒收、扣留或销毁。自 2016 年以来，粮农组织分析并公布主要进口国的水产品进口通知，以便提高透明度和传播信息。相关数据分为六个类别：化学、微生物、组胺、毒素、寄生虫，以及统称“其他原因”的类别。相关分析可在粮农组织全球渔讯（GLOBEFISH）网站<sup>19</sup>上获取，近期也已添加海产品数据。有关进口通报的原始数据可通过粮农组织 FishstatJ 数据库公开获取。该数据库<sup>20</sup>收录了 2019 年至 2025 年澳大利亚主管部门，以及 2016 年至 2025 年中国、欧盟、日本和美国主管部门报告的拒收、扣留、召回及相关问题信息。已为渔委鱼品贸易分委员会第二十届会议编写了一份关于这些通报的分析报告，该报告可向鱼和渔产品法典委员会第三十七届会议提供在国际水产品贸易中发现的食品安全问题相关信息<sup>21</sup>。

## 粮农组织在渔业和水产养殖产品欺诈问题方面的工作

2018 年，粮农组织编写并发布了《粮农组织渔业和水产养殖业通函：渔业部门食品欺诈概述》，着重指出渔业和水产养殖部门是最易发生食品欺诈的食品行业之一。在此工作基础上，粮农组织与国际原子能机构合作编写了一份联合出版物，详细介绍打击水产品部门食品欺诈的工具，同时召集了多国专家，通过案例研究说明渔业和水产养殖业部门中常见的食品欺诈实例、发生频率以及对公共健康的影响。粮农组织/粮农组织-国际原子能机构联合编写的报告已于 2026 年 2 月发布，题为“渔业和水产养殖领域的食品欺诈”的，可在线查阅<sup>22</sup>。

## 粮农组织在“粮农组织前瞻计划”下的地平线扫描工作

在“粮农组织前瞻计划”框架内，粮农组织正推进其地平线扫描倡议，旨在识别和评估可能影响食品安全及农业粮食体系未来的新兴问题。已构建一套结构化的方法论，将证据审查、专家意见与系统评估相整合，以确保科学质量、包容性和政策相关性。该方法能够汇集来自科学、技术、环境、社会经济及治理等领域的信号，并将其转化为面向成员国的前瞻性实用见解。此项工作将产出一份全面的新兴驱动因素清单及相关分析简报，于 2026 年底前发布，旨在为战略规划与准备工作提供支撑。

## 粮农组织/国际原子能机构食品安全工作

粮农组织与原子能机构联合中心协助成员国完善风险评估、监测与监管体系，并为食品法典委员会提供技术支持。正在实施及新启动的协调研究项目涵盖兽药消除、

<sup>19</sup> <https://www.fao.org/in-action/globefish/markets---trade/import-notifications-for-fisheries-and-aquaculture-products/en>

<sup>20</sup> <https://www.fao.org/fishery/en/statistics/software/fishstatj>

<sup>21</sup> <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/378fd506-cb4d-4b71-aab1-0814395f4192/content>

<sup>22</sup> <https://doi.org/10.4060/cd8244en>

生物毒素检测、食品快速筛查以及海产品真伪鉴别等领域，旨在建立统一的数据集、参考数据库和经验证的程序方法。粮农组织/国际原子能机构联合实验室依托核技术，在黄曲霉毒素、抗菌药物残留、多元素分析、无机砷及微塑料等污染物的监测方面，持续完善检测方法。食品真伪的验证还可借助同位素分析、核磁共振波谱法及红外光谱法。正开展一个协调研究项目，致力于优化新型辐照技术，以满足食品安全与植物检疫标准，从而促进安全贸易与全球植物健康。

### 人工智能与数字工具在食品安全风险管理中的应用

粮农组织推动人工智能及数字工具在食品安全体系中的负责任应用，以强化基于风险的决策能力。通过技术与出版物，粮农组织整合了数据集成、信号检测、检查优先级排序、实验室与基因组数据解读等实际案例，由此彰显了人工智能、全基因组测序与数字监测之间的协同效应<sup>23</sup>。

### 食品安全前瞻研究：未来食品安全问题识别方法

2025年4月，粮农组织在罗马召集多位专家，共同探讨食品安全前瞻方法，旨在推动这一持续性协作进程，从而更好地预判农业粮食体系中未来的食品安全风险与机遇。在上述讨论基础上，粮农组织于2025年9月发布了《食品安全前瞻：识别未来食品安全问题的方法》报告<sup>24</sup>。该报告汇集了各国政府、国际机构和私营部门的最佳做法、指导原则与经验见解，旨在加强全球范围内的前瞻能力。这一进程在2025年12月的一场网络研讨会上达到新高度。研讨会题为“超越地平线：面向更智能准备与预判的食品安全前瞻”<sup>25</sup>，会上分享了新报告的主要结论，专家们探讨了主动应对新兴食品安全挑战的战略方法。这些活动共同体现了各方协调一致努力，旨在强化长期准备、促进多部门对话，并将人类专业知识与创新数字工具融入食品安全前瞻工作。

## 5. 世卫组织提出的事项

### 5.1 世卫组织《全球食品安全战略》最新实施情况<sup>26</sup>

世卫组织正与各区域办事处合作，监测并推动三项战略指标取得进展，特别是依据《国际卫生条例（IHR 2005）》制定的指标。这些指标涵盖健康结果与体系能力，包括：针对食品安全事件的多部门协作能力、食源性疾病和食品污染的监测能力，以及食源性腹泻病的发病率。

世卫组织与国际金融公司及世界银行共同开发了一款工具，旨在帮助成员国根据世界卫生大会第73.5号决议（2020年），确定重点行动并加强国家食品安全路线图。该工具已在所有区域进行测试，预计将于2026年全面推广。

---

<sup>23</sup> <https://doi.org/10.4060/cd7242en>

<sup>24</sup> <https://openknowledge.fao.org/items/7961a82f-d66e-4e54-b97d-4d11e85a399e>

<sup>25</sup> <https://www.fao.org/food-safety/news/detail/food-safety-foresight-approaches--summary-report-of-fao-webinar/en>

<sup>26</sup> [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA75/A75\(22\)-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75(22)-en.pdf)

世界卫生组织食品安全联盟<sup>27</sup>在阿曼召开了首次年度会议，会议由阿曼食品安全与质量中心主办。此次会议汇集了世卫组织合作中心及各世卫组织区域的合作伙伴，共同回顾进展、分享经验，并规划下一阶段集体开展的工作，以推动该战略的实施。会议重点指出了多项重大里程碑，其中包括完成世卫组织《加强食源性疾病监测与应对实用手册》第二版的编写工作<sup>28</sup>。与会者重申，该联盟在协调技术合作方面具有战略作用，特别是其作为世卫组织各食品安全合作中心全球协调机制的核心地位。

## 5.2 世卫组织动物源性食品最佳摄入量指南

世卫组织已着手制定动物源性食品最佳摄入量指南，其中包括对经常食用的动物源性食品（包括红肉、奶制品、禽类、蛋类和海鲜）和植物替代品（豆类、全谷物、坚果/种子和大豆）的指导意见。除食用这些食品产生的健康影响外，此项工作还将涵盖食品安全考量（包括微生物与化学风险）以及可持续性与环境影响，从而对不同食品消费和替代模式相关的风险与效益进行综合评估。

2024 年召开了首次专家会议，会上确定了指南范围及风险效益评估框架<sup>29</sup>。此后又召开了多次非正式线上会议和工作研讨会。正在推进相关的系统综述、建模及分析研究工作。

## 5.3 世卫组织关于“超加工食品”摄入的指南

世卫组织正在制定针对超加工食品摄入的规范性文件。该项工作将包括采用基于配料的方法来识别超加工食品，这些方法将被纳入下文 5.5 节所述的更广泛的营养素度量工具中。此外，正在制定一份关于超加工食品摄入的世卫组织指南。指南制定小组的临时组成方案已确定并公布，以公开征求意见。目前正在努力敲定指南制定小组的最终成员构成<sup>30</sup>。

## 5.4 世卫组织关于制定食品环境政策的指南（世卫组织营养指导专家咨询组政策行动分组）

世卫组织营养指导专家咨询组政策行动分组正在制定关于重点食品环境政策的循证指南，旨在减少膳食相关非传染性疾病，并支持成员国实施有效的监管措施。世卫组织关于促进健康膳食的财政政策指南<sup>31</sup>已于 2024 年发布。关于保护儿童免受食品营销有害影响的政策指南<sup>32</sup>已于 2023 年发布。

---

<sup>27</sup> <https://www.who.int/initiatives/who-alliance-for-food-safety>

<sup>28</sup> <https://www.who.int/news/item/14-01-2026-updated-who-manuals-released-to-help-countries-strengthen-foodborne-disease-surveillance-and-response>

<sup>29</sup> <https://www.who.int/publications/m/item/first-who-meeting-on-optimal-intake-of-animal-source-foods-RBAG-summary-and-conclusions>

<sup>30</sup> <https://www.who.int/news-room/articles-detail/call-for-experts-to-develop-a-who-guideline-on-consumption-of-ultra-processed-foods><https://www.who.int/news-room/articles-detail/public-notice-and-comment-who-guideline-development-group-for-ultra-processed-foods>

<sup>31</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789240091016>

<sup>32</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789240075412>

世卫组织正支持各国根据相关指南加强监管框架和实施机制。由世卫组织营养指导专家咨询组制定的《关于营造健康学校食品环境的政策及干预措施指南》经同行评审后，已于 2026 年 1 月发布<sup>33</sup>。该指南提出了两项强烈建议（关于制定和使用营养标准、学校供餐）以及一项条件性建议（关于助推干预措施）。世卫组织正与各国合作，将这些建议调整并纳入国家学校食品与营养计划中加以实施。关于营养标签政策的指南正在定稿，预计于 2026 年年中发布。该指南包含关于营养标签中的配料表、包装正面标签及营养声称使用的建议与良好做法声明<sup>34</sup>。

## 5.5 食品环境政策配套食品分类，包括营养素度量法

世卫组织持续致力于构建营养素度量模型<sup>35,36</sup>。世卫组织已在五个世卫组织区域建立了针对特定区域的模型，支持各国政府实施保护儿童免受食品和非酒精饮料营销有害影响的政策<sup>37,38,39,40,41</sup>，并在一个世卫组织区域建立了针对特定区域的模型，支持实施多种食品环境政策，包括包装正面警示标签、营销限制、学校食品采购政策，以及为改善食品环境政策对食品进行税收分类<sup>42</sup>。

各国日益采取互补监管措施降低膳食风险，正应借助当前契机，探讨如何更协调一致地识别受监管食品。尽管营养素度量法仍是许多政策的核心，但新证据和政策经验表明，仅凭营养成分可能无法完全捕捉膳食风险的所有相关特征。因此，世卫组织正在制定一份关于监管措施中食品营养素度量法的信息简报。该简报提出了一种公共卫生方法，将基于营养素的指标与监管参数相整合，用以识别通常被称为“超加工食品”的产品。该方法旨在为监管者和政策制定者提供实用简化的工具，用于评估单个食品产品并支持多种监管应用。

## 5.6 消除工业生产的反式脂肪酸

全球范围内，消除工业生产反式脂肪酸的努力持续推进，并已取得显著进展。截至目前，已有 65 个国家实施了相关最佳做法政策。相关政策包括所有食品中每 100 克总脂肪所含工业生产反式脂肪酸不得超过 2 克的强制性上限；和（或）强制性禁止生产或使用部分氢化油脂（反式脂肪酸的主要来源）。

<sup>33</sup> <https://iris.who.int/server/api/core/bitstreams/6989e26c-c181-4ec8-bb99-104415a2e142/content>

<sup>34</sup> <https://www.who.int/news-room/articles-detail/online-public-consultation-draft-guideline-on-nutrition-labelling-policies>

<sup>35</sup> [https://apps.who.int/nutrition/publications/profiling/WHO\\_IASO\\_report2010/en/index.html](https://apps.who.int/nutrition/publications/profiling/WHO_IASO_report2010/en/index.html)

<sup>36</sup> [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/pt/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-720-43%252FCRDs%252FNFSDU43\\_CRD37x.pdf](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/pt/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-720-43%252FCRDs%252FNFSDU43_CRD37x.pdf)

<sup>37</sup> [https://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0005/270716/Nutrient-children\\_web-new.pdf](https://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0005/270716/Nutrient-children_web-new.pdf)

<sup>38</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789290617853>

<sup>39</sup> <https://apps.who.int/iris/handle/10665/253459>

<sup>40</sup> [https://applications.emro.who.int/dsaf/EMROPUB\\_2017\\_en\\_19632.pdf](https://applications.emro.who.int/dsaf/EMROPUB_2017_en_19632.pdf)

<sup>41</sup> <https://apps.who.int/iris/handle/10665/329956>

<sup>42</sup> [https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/18621/9789275118733\\_eng.pdf](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/18621/9789275118733_eng.pdf)

自 2024 年起，已有六个国家（哥伦比亚、马来西亚、毛里求斯、尼泊尔、巴基斯坦和卡塔尔）实施了最佳做法政策<sup>43</sup>。2025 年 5 月，世卫组织向奥地利、挪威、阿曼及新加坡四国颁发认证证书，表彰其在推行最佳做法政策的同时，建立了有效的监测与执行机制。这些成果彰显了全球在消除反式脂肪酸和减少膳食相关非传染性疾病方面日益增强的行动势头<sup>44</sup>。

世卫组织持续提供技术支持、政策指导和实用工具，协助各国实施有效的反式脂肪酸消除措施。敦促各国政府果断采取行动，并鼓励食品生产商及油脂供应商改进产品配方，转用更健康的替代方案<sup>45</sup>。世卫组织目前正在制定一份关于热带油脂消费的指南<sup>46</sup>。

## 5.7 减少人口钠/盐摄入量

世卫组织持续支持各国降低人口钠摄入量，努力实现九项全球自愿目标，包括：到 2030 年将人均钠摄入量相对减少 30%、实现日均钠摄入量低于 2000 毫克、以及将高血压患病率相对降低 25%。世卫组织已发布多项工具和技术文件：包括将于 2026 年重新发布的更新版《“改变吃盐的习惯”一揽子减盐技术计划》、制定和实施公共食品采购与服务政策以促进健康膳食的行动框架、各类食品全球钠含量基准标准<sup>47</sup>，以及载于粮食和营养行动全球数据库中的“国家钠含量计分卡”<sup>48</sup>。世卫组织还在制定各国适应世卫组织钠目标的“分步”指南，包括世卫组织全球钠基准或区域钠目标<sup>49</sup>。

## 5.8 酒精

公共卫生警示标签是一种覆盖率高、成本低的宣传手段，既能向公众传递酒精相关健康风险与安全知识，又能有效抵消在购买或消费场景中营销活动产生的诱导性影响。2025 年，一批国家为拟定调整《食品法典》中酒精饮料相关标准的提案而召开会议。世卫组织向该国集团提供了技术及秘书处层面的支持。这项工作的成果已提交食品标签法典委员会第四十九届会议<sup>50</sup>。

---

<sup>43</sup> <https://gifna.who.int/summary/TFA>

<sup>44</sup> <https://www.who.int/news/item/19-05-2025-who-recognizes-four-countries-with-life-saving-trans-fat-elimination-policies>

<sup>45</sup> <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/trans-fat>

<sup>46</sup> <https://www.who.int/groups/guideline-development-group-on-consumption-of-tropical-oils>

<sup>47</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789240092013>

<sup>48</sup> <https://gifna.who.int/summary/sodium>

<sup>49</sup> <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/375596/9789290210818-eng.pdf> 和

[https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/54658/PAHONMHRF210016\\_eng.pdf](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/54658/PAHONMHRF210016_eng.pdf)

<sup>50</sup> [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-714-49%252FWorking%2Bdocuments%252Ffl49_08e%2BAdd.1.pdf)

[proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-714-49%252FWorking%2Bdocuments%252Ffl49\\_08e%2BAdd.1.pdf](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-714-49%252FWorking%2Bdocuments%252Ffl49_08e%2BAdd.1.pdf)

2025 年，国际癌症研究机构出版了《癌症预防手册》第 20B 卷<sup>51</sup>。该手册对癌症预防行动作出了全面审查与共识性评估，可供各国政府用于制定相关建议和政策。手册得出明确结论：对酒精征税、限制其可获得性以及实施强有力的营销禁令，能够在人群层面减少酒精消费，从而减轻癌症负担。

## 5.9 世卫组织传统食品市场管理指南

世卫组织第七十五届世界卫生大会（2022 年）<sup>52</sup>要求，更新《减少在传统食品市场出售活体野生哺乳动物所带来的公共健康风险临时指南》，以回应有关指南范围的问题，包括指南涉及的物种，以及养殖或野外捕获的野生动物。

2023 年举行首次会议，旨在确定系统综述的研究标准。世卫组织委托开展的系统综述现已完成。指南制定小组将于 2026 年召开会议，起草相关建议。该文件将经过同行评审并提交公开征求意见，随后于 2026 年底正式发布。

## 5.10 世卫组织对《国际母乳代用品销售守则》的技术支持

第七十八届世界卫生大会（2025 年）通过了关于规范母乳代用品数字营销的决议<sup>53</sup>。该决议呼吁会员国实施世卫组织旨在限制母乳代用品数字营销的监管措施指南<sup>54</sup>。还呼吁建立更有力的监测体系，指定负责实施《守则》的政府机构，并在实施建议时防范利益冲突。

为确保落实世卫组织关于禁止婴幼儿食品销售公司赞助卫生专业和科学会议的建议，世卫组织已发布多份简报，包括阐明赞助行为认定标准的信息说明<sup>55</sup>、赞助政策模板示例<sup>56</sup>、替代筹资方案简报<sup>57</sup>，以及拒绝赞助的协会案例汇编<sup>58</sup>。世卫组织计划发布一份关于《守则》国家实施情况的进展报告。

## 5.11 世卫组织为促进健康膳食和减少非传染性疾病风险因素开展的活动

2011 年，联合国大会通过了《预防和控制非传染性疾病问题高级别会议的政治宣言》。会员国据此承诺，减少不健康膳食所带来的暴露。第四次高级别会议（2025 年）通过了一项更新的政治宣言，旨在加快在实现全球自愿性非传染性疾病目标和可持续发展目标 3.4 方面取得进展。

---

<sup>51</sup> <https://publications.iarc.who.int/Book-And-Report-Series/Iarc-Handbooks-Of-Cancer-Prevention/Alcohol-Policies-2025>

<sup>52</sup> [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA75/A75\(23\)-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75(23)-en.pdf)

<sup>53</sup> [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA78/A78\\_R18-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA78/A78_R18-en.pdf)

<sup>54</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789240084490>

<sup>55</sup> <https://www.who.int/publications/i/item/9789240074422>

<sup>56</sup> <https://iris.who.int/handle/10665/378985>

<sup>57</sup> <https://iris.who.int/handle/10665/378267>

<sup>58</sup> <https://iris.who.int/handle/10665/378977>

根据第七十五届世界卫生大会 WHA75(11)号决定（2022 年），世卫组织持续通过加强国家支持、提供政策实施工具以及协调技术援助，推动加速行动计划的落实。世卫组织与“先锋国家”合作，开展了一项为期 100 天的专项挑战活动，旨在推动含糖饮料税收及早期食品环境等优先政策领域的落实工作。正在筹备针对营养标签、学校食品与营养政策的另外几项 100 天挑战活动。世卫组织的技术配套方案即将发布。该配套方案提供实用指导，支持各国确定肥胖预防政策的优先次序、实施顺序并推动落实。

根据第七十六届世界卫生大会 WHA76(9)号决定（2023 年），全球食品与营养行动实施情况数据库（GIFNA）<sup>59</sup>可用于监测全球在立法及其他措施实施方面的进展，并加强对政治承诺的问责力度。

---

<sup>59</sup> <https://gifna.who.int/>